

Приложение к Протоколу подведения итогов общественных обсуждений (в форме опроса) по объекту государственной экологической экспертизы по документации «Материалы общего допустимого улова в районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и Каспийском море на 2021 год (с оценкой воздействия на окружающую среду). Часть 4. Морские млекопитающие» — **ответы на предложения и замечания участников общественных слушаний в форме опроса по опросным листам.**

По вопросу отмены или переноса общественных слушаний сообщаем.

Общественные слушания являются обязательной частью прохождения многоступенчатой процедуры утверждения материалов обоснования общего допустимого улова согласно федеральному закону № 174 23 ноября 1995 года. В соответствии с приказом Госкомэкологии № 372 от 16 мая 2000 г. общественные обсуждения могут проходить в форме опроса, слушания, референдума и т.п., а также в форме представления замечаний и предложений.

При этом отмена общественных обсуждений гражданами объектов ГЭЭ из-за каких-либо эпидемий и иных чрезвычайных ситуаций законодательством не предусмотрена.

Объявления о проведении общественных слушаний в отношении материалов ОДУ были размещены Росрыболовством совместно с ФГБНУ «ВНИРО» в средствах массовой информации, являющихся официальными изданиями органов исполнительной власти федерального, регионального и муниципального уровней и на сайтах филиалов ФГБНУ «ВНИРО» в установленные законодательством сроки. Материалы ОДУ были размещены на сайтах филиалов ФГБНУ «ВНИРО», а также в указанных в объявлениях местах доступа граждан за месяц до проведения слушаний.

Кроме того, в связи с принятием мер по противодействию распространению коронавирусной инфекции COVID-19, введением режима самоизоляции в регионах Российской Федерации Росрыболовством и ФГБНУ «ВНИРО», по согласованию с муниципальными властями было организовано проведение общественных обсуждений дополнительно в форме опроса, либо замена слушаний на опросы в регионах, где слушания не могли быть проведены.

Информация о проведении общественных обсуждений дополнительно в форме опросных листов была размещена заблаговременно в средствах массовой информации, являющихся официальными изданиями органов исполнительной власти федерального, регионального и муниципального уровней: «Российская газета», «Магаданская Правда», «Рассвет Севера». А также на сайте Магаданского филиала ФГБНУ «ВНИРО» («МагаданНИРО»). На сайте были размещены формы опросных листов.

К моменту проведения общественных слушаний 12.05.2020 в п. Ола Магаданской области Магаданским филиалом ФГБНУ «ВНИРО» получено 92 заполненных опросных листов по материалам обоснования ОДУ морских млекопитающих.

В настоящее время граждане по-прежнему имеют возможность поучаствовать в обсуждении документации «Материалы общего допустимого улова в районе добычи (вылова) водных биологических ресурсов во внутренних морских водах Российской Федерации, в территориальном море Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации и Каспийском море на 2021 год (с оценкой воздействия на окружающую среду)» путем заполнения и отправки опросных листов на адреса ФГБНУ «ВНИРО» и его филиалов в регионах, где предполагается проведение хозяйственной деятельности и отправить письменные обращения в течение 60 дней с момента публикаций объявлений о проведении опроса.

Таким образом, в обсуждениях приняли участие не только местные жители, но и жители других регионов России.

Все полученные опросные листы, замечания, обращения и рекомендации будут учтены и в приложении к материалам ОДУ направлены на рассмотрение государственной экологической экспертизы в установленном порядке.

Общественное обсуждение является важным этапом, способствующим повышению качества и аргументированности материалов, направляемых в дальнейшем для прохождения государственной экологической экспертизы.

На основе замечаний и предложений были внесены изменения и дополнения в разделы материалов общего допустимого улова.

В связи с этим Росрыболовство и ФГБНУ «ВНИРО» считает необходимым дать следующие разъяснения по основным поднятым вопросам.

В ответ на замечания о недостаточно полном содержании материалов ОДУ считаем необходимым отметить, что в соответствии с ч. 12 ст. 1 Закона о рыболовстве ОДУ – научно обоснованная величина годовой добычи (вылова) водных биоресурсов конкретного вида в определенных районах, установленная с учетом особенностей данного ВБР. Материалы ОДУ обосновывают исключительно величину годовой добычи (вылова) водных биологических ресурсов, выраженную в единицах веса (тоннах) или в единицах объема (штуках). Иные параметры применительно к любым видам рыболовства, как и описание способов, методов лова, действия с уловами, содержание и цели научных программ – в материалах ОДУ законодательством не предусмотрены и по этой причине указаны не были.

По вопросу оценки воздействия величины ОДУ на окружающую среду (ОВОС)

В соответствии с п.1.6. Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного Приказом Госкомэкологии России № 372 от 16 мая 2000 г. (далее – Положение об ОВОС) результатами оценки воздействия на окружающую среду являются:

- информация о характере и масштабах воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности, альтернативах ее реализации, оценке экологических и связанных с ними социально - экономических и иных последствий этого воздействия и их значимости, возможности минимизации воздействий;

- выявление и учет общественных предпочтений при принятии заказчиком решений, касающихся намечаемой деятельности;

- решения заказчика по определению альтернативных вариантов реализации намечаемой деятельности (в том числе о месте размещения объекта, о выборе технологий и иные) или отказа от нее с учетом результатов проведенной оценки воздействия на окружающую среду.

В соответствии с п. 5.2. Положения об ОВОС состав материалов по оценке воздействия на окружающую среду определяется порядком проведения оценки воздействия на окружающую среду, зависит от вида намечаемой хозяйственной и иной деятельности, требований к обосновывающей данную деятельность документации, являющейся объектом экологической экспертизы.

В связи с вышеуказанным необходимо в данном разделе изложить следующее.

В соответствии с ч. 12 ст. 1 Закона от 20 декабря 2004 года

«О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» общий допустимый улов водных биоресурсов – научно обоснованная величина годовой добычи (вылова) водных биоресурсов конкретного вида в определенных районах, установленная с учетом особенностей данного вида. Иные определения ОДУ законодательством не предусмотрены.

В контексте специфики материалов ОДУ намечаемая деятельность – это величина добычи (вылова) водного биоресурса. Таким образом, задача ОВОС в отношении величины ОДУ – определить каким образом величина ОДУ конкретного вида водных биоресурсов в определенных районах повлияет на его состояние.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2009 г. № 531 «Об определении и утверждении общего допустимого улова и внесении в него изменений» Федеральное агентство по рыболовству совместно с подведомственной научной организацией ФГБНУ «ВНИРО» подготавливает материалы, обосновывающие общий допустимый улов водных биоресурсов для промысловой зоны (в морских водах).

По совокупности вышеуказанных нормативных актов материалы ОДУ должны обосновывать исключительно величину годовой добычи (вылова) водных биологических ресурсов, выраженную в тоннах или в штуках. Обоснование иных величин и параметров применительно к любым видам рыболовства в материалах ОДУ законодательством не предусмотрено.

Белухи, косатки, котики морские, моржи включены в Перечень видов водных биологических ресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 октября 2013 г. № 365. Поэтому отказ вообще от разработки материалов ОДУ и, в том числе, от материалов ОДУ для морских млекопитающих без внесения изменений в законодательство Российской Федерации не представляется возможным. Соответственно этот сценарий не может быть принят как альтернативный.

Федеральное агентство по рыболовству и ФГБНУ «ВНИРО» осуществляют подготовку материалов ОДУ за счет федерального бюджета в соответствии с вышеуказанными нормативными актами.

При этом распределение ОДУ по видам рыболовства осуществляется в соответствии с законодательством России.

Вместе с тем в целях сохранения водных биоресурсов и их рационального использования Минсельхозом России в соответствии с законодательством устанавливаются ограничения рыболовства, которые совместно с ограничением величины ОДУ призваны обеспечить неистощимое устойчивое рыболовство водных биоресурсов.

Описание программ ресурсных исследований в материалах ОДУ также не предусмотрено.

Вместе с тем с учетом вопросов общественности в материалы ОДУ и в разделы ОВОС были внесены необходимые разъяснения, в том числе указанные ниже.

Замечание граждан: В материалах ОДУ не сказано, сколько будут длиться исследования, где все это время будут находиться косатки и белухи и в каких условиях; как их будут перевозить; как научные исследования повредят выловленным животным и их семьям; какого возраста животных будут отлавливать и какими способами; будут ли косатки и белухи выпущены обратно в море; для каких именно научных исследований планируется вылавливать косаток и белух; насколько необходимость этого обоснована. Все эти данные обязательно необходимо учитывать при определении ОДУ, поскольку они дают понимание выживаемости животных при отлове и позволяют оценить воздействие на других членов группы китообразных при отлове одного из них.

В Федеральном законе от 23 августа 1998 г. №127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике» научно-исследовательская деятельность (НИД) определена как деятельность, направленная на получение и применение новых знаний. Поисковые научные исследования - исследования, направленные на получение новых знаний в целях их последующего практического применения (ориентированные научные исследования) и (или) на применение новых знаний (прикладные научные исследования) и проводимые путем выполнения научно-исследовательских работ (НИР).

Научно-исследовательские работы не являются разновидностью промысла, напротив оценка воздействия на окружающую среду является одной из задач НИР.

Предполагаемые научно-исследовательские работы (НИР) включают проведение широкого спектра научных исследований, от работ по фотоидентификации и использованию дистанционных методов сбора биологических проб, популяционно-генетических исследований, до мечения морских млекопитающих для последующего мониторинга их поведения и миграций.

Установка спутниковых меток на отловленную особь в предыдущие годы показала, что данный способ исследования является безопасным – ни один случай гибели животных от установки спутниковых транзиттеров не зафиксирован.

Метки будут устанавливаться морским млекопитающим без их изъятия из природной среды обитания. Ни одно животное в ходе этих исследований не погибнет, все они будут выпущены обратно в естественную среду обитания в тот же день и в том же месте, где были пойманы.

В настоящее время научными организациями используются в исследованиях спутниковые метки российского производства, прошедшие сертификацию для использования на территории Российской Федерации. Установка этих меток предполагает отлов животного и непродолжительное содержание его в условиях ограниченной подвижности (до 1 часа), что не ведет к нарушению социальных связей.

Для фиксации животного, обследования и установки спутниковой метки используются орудия лова, разрешенные для этих целей Правилами рыболовства Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна: обкидные сети с мелкой ячеей, полностью исключающей запутывание или травмирование. Альтернативный метод отлова связан с уже зашедшими особями в ставные сети на промысле тихоокеанских лососей в момент их освобождения.

Планируемые к использованию орудия и технологии отлова полностью исключают «непроизводственные потери» - непреднамеренную гибель животных в ходе отлова в научно-исследовательских целях.

Обращаем Ваше внимание, что установление ОДУ для научно-исследовательских и контрольных целей исключает возможность перевода этих объёмов ОДУ в другие виды рыболовства или использования улова в коммерческих целях.

Вместе с тем в соответствии с законодательством для того, чтобы удерживать с помощью обкидной сети животное и поставить спутниковую

метку научной организации формально необходимо получить квоту (часть ОДУ) на вылов, а следовательно необходимо устанавливать ОДУ.

В материалах ОДУ отсутствует разделение косатки на плотоядную и рыбающую популяции, первая из которых внесена в Красную книгу России, ее отлов запрещен законодательством РФ. В связи с этим, плотоядную косатку необходимо исключить из ОДУ, а общая численность животных, исходя из которой производится расчет допустимого изъятия, должна быть уменьшена. Исходя из запрета на вылов плотоядной косатки, необходимо пересмотреть и районы промысла (подзоны), в которых выделяются объемы ОДУ косатки. Нужно определить, встречаются ли вообще не запрещенные к вылову рыбающие косатки в Северо-Охотморской подзоне (по данным современной науки, они там вообще не встречаются), где запланирован вылов одной косатки.

Относительно разделения дальневосточной косатки на плотоядную и рыбающую популяции, сообщаем, что материалы, обосновывающие ОДУ косатки на 2021 г., были подготовлены ФГБНУ «ВНИРО» до утверждения Приказа Минприроды от 24 марта 2020 г. № 162 «Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации» (регистрация Минюстом Российской Федерации от 2 апреля 2020 г. № 57940). При подготовке материалов, обосновывающих ОДУ косатки на 2021 г., специалисты ВНИРО руководствовались требованиями Приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 1 октября 2013 г. № 365 «Об утверждении перечня видов водных биологических ресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов»). Указанный приказ не предусматривает установления отдельного ОДУ для «плотоядной» косатки. В то же время, ОДУ для научно-исследовательских и контрольных целей для косатки в Охотском море в объеме 4-х особей на 2021 г. не входит в противоречие с внесением изменений в Красную книгу Российской Федерации. После внесения «плотоядной» косатки в Красную книгу она автоматически выходит из перечня объектов рыболовства. Установление ОДУ на косатку в Охотском море будет распространяться на ее другие экотипы. Теперь для исследования «плотоядной» косатки необходимо получать соответствующее разрешение Минприроды России. Отличие различных экотипов косаток будет

осуществляться в присутствии специалистов по внешним морфологическим признакам, описанным в литературе.

Утверждение, что в Северо-Охотморской подзоне обитает только «плотоядная» косатка является надуманным, не установленным и не подкреплённым литературными источниками. (Замечание: Ареал ДВ плотоядной популяция косатки описан только для Западно-Камчатской подзоны.)

В материалах ОДУ не учтено отсутствие возможностей и технологий вылова рыбоядной косатки. Там ничего не сказано, как эта проблема будет решаться научными организациями в условиях запрета на вылов плотоядных косаток. В случае утверждения ОДУ есть большая вероятность, что вылавливаться будут не разрешенные рыбоядные, а запрещенные к вылову плотоядные особи. Поэтому в материалах ОДУ должно быть обосновано исключение такого вылова.

Разработка технологий поимки рыбоядной косатки не входит в рамки компетенции института. Плотоядная косатка внесена в Красную книгу РФ и является редким, а значит малочисленным животным. На данный момент ареал дальневосточной плотоядной популяция косатки описан только для Западно-Камчатской подзоны. Поэтому, при планируемом объеме 1 шт. в этой подзоне существует минимальная возможность поимки особи «плотоядной» косатки. При поимке животных будет проводиться идентификация специалистами. Отличие различных экотипов косаток будет осуществляться по внешним морфологическим признакам, описанным в литературе.

Почему в ОДУ отсутствуют оценки непроизводительных потерь для промысла всех видов морских млекопитающих, кроме моржа? Для косаток, белух и морских котиков не приводится никакой информации о том, сколько животных гибнет и травмируется в ходе промысла, производимого различными способами, как эта, дополнительная к промысловому изъятию, гибель влияет на состояние популяции. А для косаток и белух большое значение имеет не только побочная гибель животных, но и нарушение социальных связей между членами группы в ходе промысла, что также не отражено в ОДУ.

Непроизводительных потерь при научно-исследовательских работах нет. Для оценки непроизводительных потерь во время промысла необходимо основываться на результатах промысла, которые по данным видам не

ведется, кроме моржей. За время (1 час) удержания косаток и белух для мечения нарушения социальных связей не происходит.

В материалах ОДУ по морским котикам не сказано по какой методике проводился подсчет новорожденных – живых и павших.

В разделе «Обоснование выбора методов оценки запасов», в третьей строчке, сказано «данные о численности живых щенков котиков получены либо расчетным путем, либо путем непосредственного глазомерного учета их на лежбище». Численность павших щенков определяется тоже глазомерно.

Из каких источников брали данные по выживаемости.

В разделе «Обоснование рекомендуемого ОДУ» сказано, что «Расчет численности поколений проводился по среднемноголетним показателям выживаемости животных от возраста к возрасту», которые определены математической моделью (Фрисман и др., 1985). Так же сказано, что «общий объем промышленного использования поколений не должен превышать величины выживших к 2-летнему возрасту». Приведена формула, по которой определялась выживаемость животных к 2-х летнему возрасту.

Ссылки на предельно допустимые нормы численности морских котиков отсутствуют.

Таких данных нет и быть не может. Все зависит от интрапопуляционной структуры и наличия свободной территории, которая может увеличиваться за счет территории холостяковых залежек.

Промысел морских котиков на о. Тюленьем не ведется уже много лет?

В прогнозах последних нескольких лет говорится, что промысел котиков на о. Тюленьем сдерживается отсутствием спроса на меховое сырье. Кроме того, все технологическое оборудование и инфраструктура, обеспечивающая промысел, пришла в негодность. Для обеспечения промысла требуются большие капитальные вложения, что может сделать его не рентабельным.

ОДУ котика в 2020 г. даже не рассчитывается.

Оду по котикам в 2020 г. как и все остальные годы, уже много лет рассчитывается по одной и той же методике.

Как забой более 4 тыс. котиков повлияет на обитающих рядом с ними краснокнижными сивучами и колонии морских птиц.

Надо знать особенности инфраструктуры острова. Все территории, занимаемые птицами, которые гнездятся преимущественно на скалах, отгорожены заборами от территорий, занимаемых животными и от человеческих глаз тоже. Залежки сивучей расположены на отдельных участках от котиковых. Лишь небольшие группы, а чаще отдельные животные проникают на территории, занятые котиками. Кроме того, из литературных источников известно, что котик на совместных залежках с сивучем, более конкурентоспособен, чем сивуч. Более того, численность сивучей на острове растет за счет обживания западного пляжа, свободного от котиков. Поэтому считаем, что негативных последствий этого симбиоза не существует.

Объемы белух для нужд коренных малочисленных народов необходимо скорректировать.

По сравнению с прошлыми годами вылов белух ОДУ скорректирован с 200 шт. до 30 шт. и данный объем рекомендуется в качестве обеспечения установленных российским законодательством прав представителей коренных малочисленных народов Дальнего Востока с учетом среднесрочных объемов добычи (вылова) белух при традиционном рыболовстве в Чукотском АО. В то же время Правилами рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна установлены ограничения добычи (вылова) белух при осуществлении традиционного рыболовства, при соблюдении которых минимизируются непроизводственные потери, запрещается добыча (вылов) белух с использованием всех орудий и способов добычи (вылова), за исключением сетей, обкидных и ставных неводов (загонов) (допускается использование разрешенного огнестрельного оружия для добоя и безопасного извлечения добытых морских млекопитающих). Запрещается добыча (вылов) белух для доставки на берег в живом виде.

Кроме того, при осуществлении традиционного рыболовства прилов всех видов запрещенных водных биоресурсов, а также водных биоресурсов, не указанных в разрешении или сверх разрешенного объема добычи (вылова) подлежит выпуску в среду обитания.

Таким образом, добыча (вылов) белух в Чукотском АО при осуществлении традиционного рыболовства в соответствии с Правилами рыболовства и в объемах рекомендованного ОДУ не нанесет ущерба, который может привести к деградации популяции (группировки) белухи.